

UZASADNIENIE

W dniu 31 lipca 2019 roku wpłynęła do Rady Powiatu w Augustowie petycja wnosząca o wprowadzenie w Starostwie Powiatowym w Augustowie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Petycja została uszczegółowiona w dniu 20 sierpnia 2019 roku – wnioskodawca uszczegółowił petycję wnosząc, aby „regulacje wnioskowanej Polityki odnosiły się do radnych powiatowych, a nie pracowników starostw powiatowych”.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Petycja była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu, która zapoznała się z petycją i stwierdziła, że prowadzenie spraw w sposób zapewniający ograniczenie lub eliminację konfliktu interesów przez radnych powiatowych zapewniają obowiązujące przepisy. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511) radny przed objęciem mandatu składa ślubowanie „Uroczycie ślubuję rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej powiatu i dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej”. Ponadto, zgodnie z art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym, radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego, a zgodnie z art. 21 ust. 1 ww. ustawy radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu.

Kwestie bezstronnego zachowania i prowadzenia spraw przez radnych powiatowych regulują kolejne przepisy z ustawy o samorządzie powiatowym. Przykładowo są to:

1. Art. 23.1. Z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy w starostwie powiatowym powiatu, w którym radny uzyskał mandat.
2. Art. 23.2. Radny nie może pełnić funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.
3. Art. 23.5. Zarząd powiatu lub starosta nie może powierzyć radnemu powiatu, w którym radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej.
4. Art. 24.1. Radny, który przed uzyskaniem mandatu wykonywał pracę w ramach stosunku pracy w starostwie powiatowym lub pełnił funkcję kierownika jednostki organizacyjnej tego

powiatu, w którym uzyskał mandat, obowiązany jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy, przed złożeniem ślubowania, o którym mowa w art. 20 ust. 1.

5. Art. 25a.1. Radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 20 ust. 1.
6. Art. 25a.2. Radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami.
7. Art. 25b.1. Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem wprowadzeniu takiej działalności.
8. Art. 25b.2. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. – Kodeks wyborczy.
9. Art. 25b.3. Radni i ich małżonkowie oraz małżonkowie członków zarządu powiatu, sekretarzy powiatu, skarbników powiatu, kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz osób zarządzających i członków organów zarządzających powiatowymi osobami prawnymi nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie tych osób na te funkcje są z mocy prawa nieważne.
10. Art. 25b.5. Radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Udziały lub akcje przekraczające ten pakiet powinny być zbyte przez radnego przed pierwszą sesją rady powiatu, a w razie niezbycia ich nie uczestniczą one przez okres sprawowania mandatu i 2 lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień (prawa głosu, prawa do dywidendy, prawa do podziału majątku, prawa poboru).

11. Art. 25c.1. Radny, członek zarządu powiatu, sekretarz powiatu, skarbnik powiatu, kierownik jednostki organizacyjnej powiatu, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego powiatową osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu starosty są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym, zwanego dalej „oświadczeniem majątkowym”. Oświadczenie majątkowe dotyczy ich majątku odrębnego oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że obowiązujące przepisy prawa zapewniają i regulują prowadzenie spraw przez radnych powiatowych w sposób bezstronny i bezinteresowny. Komisja podjęła decyzję o przedstawieniu Wysokiej Radzie projektu uchwały o odmowie uwzględnienia petycji.

Jednocześnie Komisja zasugerowała, aby opracowany przez Centralne Biuro Antykorupcyjne materiał pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” Przewodniczący Rady Powiatu przekazał wszystkim radnym jako materiał do wykorzystania w pracy radnego.

Przygotowany przez Komisję projekt uchwały w sprawie rozstrzygnięcia został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

**Przewodniczący
Rady Powiatu w Augustowie**

Andrzej Mursztyn
/podpis odręczny/