

UCHWAŁA NR 907/128/2022
ZARZĄDU POWIATU W AUGUSTOWIE
z dnia 3 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „w sprawie obrony przed wycinką kasztanowców na ulicy Kościelnej w Augustowie”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu 46 petycji „w sprawie obrony przed wycinką kasztanowców na ulicy Kościelnej w Augustowie”, data wpływu dnia 14 – 16 i 19 września 2022 roku, odmawia się ich uwzględnienia.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Augustowskiemu, zobowiązując go do powiadomienia podmiotów wnoszących petycje.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Zarządu Powiatu w Augustowie
Jarosław Szlaszyński
(podpis odręczny)

Członkowie Zarządu:

1. Dariusz Jan Szkiłądź (podpis odręczny)
2. Marek Dobkowski (podpis odręczny)
3. Tadeusz Drągiewicz (podpis odręczny)
4. Waldemar Jedliński (podpis odręczny)

Uzasadnienie

W dniach 14 – 16 i 19 września 2022 r. wpłynęły do Zarządu Powiatu w Augustowie identyczne w treści petycje, podpisane przez 45 osób i jedna złożona przez dzieci, zatytułowane „w sprawie obrony przed wycinką kasztanowców na ulicy Kościelnej w Augustowie”. Petycje zostały skierowane do „Zarządu Powiatu Augustowskiego, Starosty Jarosława Szlaszyńskiego, Wicestarosty Dariusza Szkiłądzia oraz Rady Powiatu Augustowskiego”. Do czterech petycji dołączone zostały listy osób popierających petycje: do petycji nr 1 – lista z 41 podpisami, w tym 32 podpisy osób spoza terenu powiatu augustowskiego (31 podpisów osób z województwa dolnośląskiego, 1 podpis osoby z powiatu grajewskiego), do petycji nr 2 – lista z 68 podpisami, do petycji nr 3 – lista z 72 podpisami dzieci, do petycji nr 4 – lista ze 159 podpisami.

Rada Powiatu w Augustowie Uchwałą Nr 250/XXXII/2022 z dnia 26 września 2022 r. w sprawie przekazania zgodnie z właściwością petycji zatytułowanych „w sprawie obrony przed wycinką kasztanowców na ulicy Kościelnej w Augustowie” przekazała wszystkie petycje zgodnie z właściwością do Zarządu Powiatu w Augustowie.

W petycjach zostały zawarte postulaty: „o rezygnację z wycinki kasztanowców”, „natychmiastową zmianę planów, pozostawienie kasztanowców i przeprowadzenie remontu z najwyższą dbałością o ich dobrostan”. Zdaniem wnoszących petycje, remont jest „możliwy z zachowaniem istniejącego drzewostanu”, a „zamiast płacić za wycinkę dorodnych drzew, Starosta powinien zainwestować w pielęgnację kasztanowców, budowę linii nawadniającej oraz sytemu napowietrzania bryły korzeniowej”.

Petycje zostały sprawdzone pod względem wypełnienia zapisów określonych w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach. Analiza wykazała brak podpisów na dwóch petycjach. Po wezwaniu do uzupełniania, podpisy pod petycjami zostały złożone w ustawowym terminie.

Podczas rozpatrywania petycji pod względem merytorycznym, Zarząd Powiatu, odnosząc się do postulatów zawartych w złożonych petycjach, na posiedzeniu w dniu 3 listopada 2022 r. wziął pod uwagę wszystkie możliwe aspekty sprawy, tj. kwestie administracyjno – prawne dotyczące przebudowy ulicy Kościelnej, obejmującej wycinkę rosnących przy tej ulicy kasztanowców, stan techniczny ulicy i zakres planowanych prac podczas realizacji zadania oraz stan zdrowotny kasztanowców w pasie drogowym tej ulicy i zasadność prowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych drzew.

1. Ulica Kościelna w Augustowie wraz z czterema innymi ulicami: Młyńską, Kopernika, Ks. Ściegiennego, Ks. Skorupki, została przewidziana do gruntownej przebudowy w ramach zadania pn. „Centrum komunikacyjne Augustowa...”, na które Powiat Augustowski uzyskał dofinansowanie w wysokości 14,155 mln zł z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Łączna wartość tego zadania to ponad 18,170 mln zł. W ramach zadania zaplanowano kompleksową przebudowę ulicy Kościelnej wraz z infrastrukturą

podziemną (linie energetyczne, oświetlenie uliczne, kanalizacja deszczowa, kanał technologiczny, infrastruktura teletechniczna oraz prawdopodobnie przebudowy i modernizacje sieci i przyłączy wodociągowych oraz kanalizacji sanitarnej).

Przed złożeniem wniosku o dofinansowanie zewnętrzne, podczas przygotowywania dokumentacji do wniosku o pozwolenie na budowę inwestycji, w uwagi na fakt, iż teren inwestycji jest objęty ochroną konserwatorską, wystąpiono do Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o uzyskanie zgody na wycinkę kasztanowców przy tej ulicy. Po przeprowadzeniu procedury określonej dla tego typu postępowania administracyjnego, dnia 24 września 2019 r. Podlaski Wojewódzki Konserwator Zabytków wydał decyzję zezwalającą na usunięcie 18 sztuk drzew – kasztanowców pospolitych rosnących na przedmiotowym odcinku ul. Kościelnej. W uzasadnieniu decyzji wskazano m.in., że po dokonaniu oględzin, stwierdza się, iż drzewa te „kolidują z projektowanymi rozwiązaniami technicznymi i zagrażają bezpieczeństwu ruchu drogowego”. Dokument określa termin na usunięcie drzew do dnia 31 grudnia 2023 r., z wyłączeniem okresów lęgowych ptaków. Decyzja jest prawomocna, ważna i aktualna.

2. W celu oceny stanu sanitarnego kasztanowców rosnących przy tej ulicy Kościelnej, zlecono opracowanie dwóch ekspertyz dendrologicznych. Z dokumentów przygotowanych przez ekspertów wynika, że oceniane drzewa są chore, spróchniałe, posiadające niejednokrotnie ubytki kominowe, tj. w większości są puste w środku w pniach i konarach. Kasztanowce posiadają liczne uszkodzenia części nadziemnej (suche gałęzie, próchniejące ubytki, deformacje), odsłonięte i uszkodzone korzenie oraz nierównomiernie rozłożone korony, co stwarza ogromne zagrożenie bezpieczeństwa wszystkich użytkowników ulicy. W opracowaniu dendrologicznym z października 2021 r. wskazano m.in.: „Drzewa te stwarzają realne zagrożenie dla życia użytkowników chodnika i jezdni.” Kolejna ekspertyza dendrologiczna dotycząca wszystkich kasztanowców na tej ulicy, zlecona została w sierpniu 2022 r. w celu uzyskania opinii eksperta nt. sugerowanych przez Radę Miejską w Augustowie (uchwała nr LI/520/22 z dnia 3 sierpnia 2022 r. w sprawie ochrony drzew wzdłuż ulicy Kościelnej w Augustowie) możliwości prowadzenia prac budowlanych w sposób zabezpieczający drzewa przed uszkodzeniami oraz stworzenia instalacji poprawiających kondycję kasztanowców.
3. W ramach zadania inwestycyjnego, biorąc pod uwagę stan techniczny ulicy Kościelnej, zaplanowano kompleksową jej przebudowę wraz z infrastrukturą podziemną, tj. linie energetyczne, oświetlenie uliczne, kanalizacja deszczowa, kanał technologiczny, infrastruktura teletechniczna oraz prawdopodobnie przebudowy i modernizacje sieci i przyłączy wodociągowych oraz kanalizacji sanitarnej. Zgodnie z obowiązującymi przepisami niezbędne jest dokonanie korekt przebiegu jezdni i jej dostosowanie do parametrów określonych dla dróg powiatowych. Część drzew wchodzi w skrajnię istniejącej jezdni, a po przesunięciu jej osi, wynikającym z wymogu wykonania innych, niż są obecnie wymiarów chodników, zatoki parkingowej i jezdni, drzewa nie będą mogły pozostać w obecnej lokalizacji. Zakres prac mający na celu poprawę warunków

korzystania z ulicy i stanu bezpieczeństwa nie jest możliwy do wykonania bez naruszenia systemu korzeniowego drzew, co może prowadzić do zmniejszenia ich stateczności, a nawet późniejszego obumarcia, stwarzając realne zagrożenie bezpieczeństwa.

4. Realizacja zadania drogowego o tak całościowo określonym zakresie wymaga wycięcia kasztanowców rosnących na tej ulicy, które są w złym stanie zdrowotnym. Z uwagi na lokalizację drzew pod linią elektryczną, korony kasztanowców były wielokrotnie przycinane od góry przez służby energetyczne, co w rezultacie prowadziło do obumierania całych konarów oraz braku częściowej stateczności tych drzew. Dotychczas prowadzone zabiegi pielęgnacyjne, wykonywane na zlecenie PZD przez wyspecjalizowane firmy, nie przyniosły pozytywnych efektów. Próby nawożenia, a także podlewanie w okresach suchych także nie dały spodziewanych rezultatów. W opracowanej ekspertyzie dendrologicznej specjalista stwierdził, że „gatunki drzew zostały niewłaściwie dobrane, dokonano nasadzeń w niewłaściwym miejscu”. W opracowaniu dendrologicznym z października 2021 r. napisano m.in.: „Przy tak zaawansowanym stopniu spróchnienia i okaleczenia drzew nie ma żadnych możliwości poprawy ich stanu zdrowotnego, a tym bardziej wyglądu. Wskazane jest jak najszybsze ich wycięcie zgodnie z obowiązującymi przepisami”. W ekspertyzie dendrologicznej dotyczącej wszystkich kasztanowców na tej ulicy ujęto: „Kasztanowce kolidują z planowaną modernizacją ulicy, a wręcz ją uniemożliwiają. (...) Prawdopodobieństwo znacznego uszkodzenia lub usunięcia korzeni i dalsze cięcia korony kolidującej z pracą sprzętu jest tak duże, że decyzja o wycięciu drzew dodatkowo chorych wydaje się najwłaściwsza. Tym bardziej zalecanie wszelkich prac pielęgnacyjnych i zabezpieczających w tej sytuacji jest bezzasadne. Kosztowne i pracochłonne zabiegi przedłużające życie drzew (nawadnianie, napowietrzanie, nawożenie dolistne i doglebowe ...) dotyczą głównie drzew cennych przyrodniczo i pomników przyrody. Kasztanowce na ul. Kościelnej nawet nie są starodrzewem.”
5. W ramach realizacji przebudowy ul. Kościelnej przewidziano posadzenie 41 sztuk nowych drzew. Zostaną posadzone drzewa odpowiednie do nasadzeń przy ulicach miejskich i odporne na zanieczyszczenia środowiska miejskiego, a dobór gatunków będzie uwzględniać ich wymagania rozwojowe, w tym glebowe i nasłonecznienie. Zostanie wzięty pod uwagę również ich wygląd, wysokość i pokrój oraz wielkość bryły korzeniowej. Nowe nasadzenia z pewnością zapewnią walory estetyczne tej części miasta. Podczas inwestycji drogowych prowadzonych przez Powiat Augustowski przyjęta została zasada, że drzewa zdrowe, które nie kolidują z przebiegiem drogi i wykonywaną przebudową są zachowywane. Prowadzi się jedynie niezbędne wycinki, które są rekompensowane znacznie liczniejszymi nasadzeniami, odpowiednimi do wzrostu w warunkach miejskich. W latach 2016 – 2021 Powiatowy Zarząd Dróg posadził na terenie Augustowa ponad 500 nowych drzew – 330 klonów kulistych, ok. 100 lip, ok. 60 jarzębów i ok. 20 szt. innych gatunków, w zależności od warunków, jakie panują na danej ulicy i jakie są najbardziej optymalne do wymagań dla poszczególnych gatunków drzew.

Wobec przedstawionych argumentów w kontekście uwag zawartych w petycjach należy stwierdzić, że kosztowne zabiegi pielęgnacyjne i sanitarne kasztanowców (w zależności od zakresu tych zabiegów wielokrotnie przewyższające koszty wycinki drzew) przy ul. Kościelnej nie poprawią ich stanu zdrowotnego i kondycji. Nie ma zatem uzasadnienia dla ich pozostawienia podczas wykonywanej kompleksowej przebudowy tej ulicy, zaprojektowanej i prowadzonej zgodnie z obowiązującymi wymaganiami wynikającymi z rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Tym bardziej, że zostaną nasadzone nowe drzewa w liczbie przewyższającej liczbę drzew wyciętych, a gatunki drzew dobrane właściwe do nasadzeń miejskich zapewnią walory krajobrazowe i estetyczne ulicy położonej w reprezentacyjnej części miasta.

W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę celowość i efektywność gospodarowania środkami publicznymi Zarząd Powiatu stoi na stanowisku, że nie może uwzględnić petycji. Podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący
Zarządu Powiatu w Augustowie
Jarosław Szlaszyński
(podpis odręczny)